

**ZARZĄD POWIATU
OLEŚNICKIEGO**

**Uchwała nr 12/2016
Zarządu Powiatu Oleśnickiego
z dnia 20 stycznia 2016**

w sprawie wezwania do usunięcia naruszenia prawa

Na podstawie art. 32 ust. 1 i art. 87 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tekst jedn. Dz. U. z 2015 r., poz. 1445 ze zm.) Zarząd Powiatu Oleśnickiego uchwala, co następuje:

§1

1. W związku z wezwaniem z dnia 21 grudnia 2015 roku do usunięcia naruszenia prawa w trybie art. 87 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym złożonego przez Wojciecha Cieślińskiego i Kazimierza Gębusia - współników EuroConsulting Polsko-Niemieckie Centrum Edukacji i Biznesu s. c. z siedzibą w Oleśnicy, reprezentowanych przez radcę prawnego Przemysława Michalskiego, dotyczącego uchwały nr 86/2015 Zarządu Powiatu Oleśnickiego z dnia 16 lipca 2015 roku w sprawie zmiany uchwały 56/2015 Zarządu Powiatu Oleśnickiego z dnia 23 kwietnia 2015 r. w sprawie określenia miesięcznej stawki dotacji na jednego wychowanka niepublicznej placówki oraz na jednego ucznia szkoły niepublicznej o uprawnieniach szkoły publicznej w 2015 r.: zarzuty zawarte w punktach 1) i 3) wezwania uznaje się za niezasadne, zaś zarzuty zawarte w punkcie 2) wezwania uznaje się za zasadne.
2. Szczegółowe uzasadnienie zawiera załącznik do niniejszej uchwały.

§2

Wykonanie uchwały powierza się Staroście.

§3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Podpisy członków Zarządu

Starosta – Wojciech Kociński.....

1. Halina Dzięgło.....

Wicestarosta – Artur Noworyta.....

2. Zdzisława Jakimiec.....

3. Krzysztof Sycianko.....

ZAŁĄCZNIK

DO UCHWAŁY NR 12/2016

ZARZĄDU POWIATU OLEŚNICKIEGO

z dnia 20 stycznia 2016

UZASADNIENIE

W dniu 16 lipca 2015 r. Zarząd Powiatu Oleśnickiego podjął uchwałę nr 86/2015 w sprawie zmiany uchwały 56/2015 Zarządu Powiatu Oleśnickiego z dnia 23 kwietnia 2015 r. w sprawie określenia miesięcznej stawki dotacji na jednego wychowanka niepublicznej placówki oraz na jednego ucznia szkoły niepublicznej o uprawnieniach szkoły publicznej w 2015 r. (dalej: „uchwała”).

Dnia 28 grudnia 2015 roku do Starostwa Powiatowego w Oleśnicy wpłynęło pismo radcy prawnego Przemysława Michalskiego, działającego na podstawie pełnomocnictwa udzielonego przez Wojciecha Cieślińskiego i Kazimierza Gębusia - współników EuroConsulting Polsko-Niemieckie Centrum Edukacji i Biznesu s. c. z siedzibą w Oleśnicy (dalej: „Wzywający”), wzywające do usunięcia naruszeń prawa, zawartych w uchwale nr 86/2015 w sprawie zmiany uchwały nr 56/2015 Zarządu Powiatu Oleśnickiego z dnia 23 kwietnia 2015 r. w sprawie określenia miesięcznej stawki dotacji na jednego wychowanka niepublicznej placówki oraz na jednego ucznia szkoły niepublicznej o uprawnieniach szkoły publicznej w 2015 r. poprzez uchylenie tej uchwały w całości.

Wezwanie zostało złożone na podstawie art. 87 ust 1 ustawy o samorządzie powiatowym, zgodnie z którym każdy, czyj interes prawny lub uprawnienie zostały naruszone uchwałą podjętą przez organ powiatu w sprawie z zakresu administracji publicznej, może, po bezskutecznym wezwaniu do usunięcia naruszenia, zaskarżyć uchwałę do sądu administracyjnego.

Wnoszący w wezwaniu podniósł następujące zarzuty:

- 1) naruszenie art. 90 ust. 3 ustawy z dnia 07.09.1991 r. o systemie oświaty w związku z §3 ust. 5 i 6 uchwały Rady Powiatu Oleśnickiego nr XLI/270/2014 z dnia 27.10.2014 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych szkół i placówek oświatowych oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania, z powodu braku wskazania w uchwale czy zmiana stawki jest skutkiem zmiany wydatków bieżących ustalonych w budżecie powiatu, czy jest to skutek wcześniejszego błędnego określenia wysokości stawki.

Zarządu Powiatu wyjaśnia, że zapis taki nie jest wymagany przepisami prawa. Zgodnie z delegacją zawartą w §12 uchwały Rady Powiatu Oleśnickiego nr XLI/270/2014 z dnia 27.10.2014 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych szkół i placówek oświatowych oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania, wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu. Z kolei przeliczanie stawek po zakończeniu każdego kwartału, w którym nastąpiły zmiany wysokości wydatków bieżących ustalonych w budżecie powiatu, wynika z §3 ust. 5 i 6 w/w uchwały. Zatem zarząd w toku wykonania uchwały rady, ustalił nowe stawki na uczniów liceum ogólnokształcącego dla dorosłych, które wynikają ze zmian w budżecie powiatu, a wchodzi w życie po zakończeniu drugiego kwartału 2015 r., tj. od 1 lipca 2015 r. Podobne regulacje zawierała uchwała nr 56/2015 r. Zarządu Powiatu Oleśnickiego z dnia 23.04.2015 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych szkół i placówek oświatowych oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania, gdzie zmienione zostały stawki na uczniów liceum ogólnokształcącego dla dorosłych, po zakończeniu pierwszego kwartału 2015 r. i która obowiązuje od dnia 01 kwietnia 2015r..

- 2) naruszenie art. 2 Konstytucji RP ze względu na nadanie postanowieniom §1 ust. 2 uchwały retroaktywnego skutku poprzez zapis „obowiązuje od dnia 1 stycznia 2015 r.”

Zarząd Powiatu uznał za zasadne dokonanie zmiany w zakresie obowiązywania uchwały z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2015 r. i na zarządzie w dniu 20 stycznia 2016 r. podjął uchwałę w sprawie zmiany uchwały nr 86/2015 Zarządu Powiatu Oleśnickiego z dnia 16 lipca 2015 roku w sprawie określenia miesięcznej stawki dotacji na jednego wychowanka niepublicznej placówki oraz na jednego ucznia szkoły niepublicznej o uprawnieniach szkoły publicznej w roku budżetowym 2015 (kopia uchwały w załączeniu), która uwzględnia wskazane naruszenie. Jest to zasadne tym bardziej, że kwestionowany zapis nie odniósł skutku prawnego (patrz: uzasadnienie do punktu 3)).

- 3) naruszenie art. 2 Konstytucji RP ze względu na działanie wbrew zasadzie zaufania obywateli do organów państwa oraz wbrew zasadzie ochrony praw nabytych poprzez poinformowanie o zmianie stawek dotacji na dany rok kalendarzowy ze znaczną zwłoką powodującą negatywne konsekwencje po stronie podmiotów prowadzących szkoły.

Zapis § 3 kwestionowanej uchwały brzmi: „*Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia, przy czym § 1 ust.1 obowiązuje od dnia 1 lipca 2015 roku, zaś § 1 ust. 2 obowiązuje od dnia 1 stycznia 2015 r.*”. Zapis ten nie odniósł skutku prawnego w kwestionowanym zakresie „obowiązuje od dnia 1 stycznia 2015 r.” w postaci zwrotu dotacji, czy wyrównania stawek dotacji począwszy od dnia 01 stycznia 2015 r.. Dotacje na uczniów szkoły policealnej dla dorosłych kształcącej w systemie zaocznym zostały wypłacone zgodnie z aktami wyższego rzędu, tj. za okres styczeń – marzec na podstawie stawek określonych zgodnie z uchwałą nr 06/2015 Zarządu Powiatu Oleśnickiego, za okres kwiecień - czerwiec na podstawie stawek określonych zgodnie z uchwałą nr 56/2015 Zarządu Powiatu Oleśnickiego, a w okresie lipiec – grudzień na podstawie stawek określonych w kwestionowanej uchwale.