

**UCHWAŁA NR XIX/183/2016
RADY POWIATU OLEŚNICKIEGO
z dnia 21 marca 2016 r.**

**w sprawie uchwalenia Powiatowego Programu Zapobiegania Przestępczości
oraz Ochrony Bezpieczeństwa Obywateli i Porządku Publicznego
na lata 2016-2018**

Na podstawie art. 12 pkt 9b ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2015 r., poz. 1445 ze zm.) Rada Powiatu Oleśnickiego uchwala co następuje:

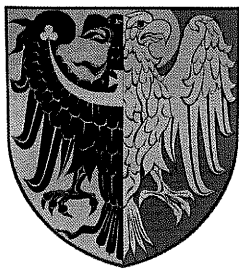
§ 1. Uchwala się Powiatowy Program Zapobiegania Przestępczości oraz Porządku Publicznego i Bezpieczeństwa Obywateli na lata 2016-2018 stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu Oleśnickiego.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Powiatu Oleśnickiego

Alojzy Kulig



STAROSTWO POWIATOWE W OLEŚNICY
Komisja Bezpieczeństwa i Porządku

POWIATOWY PROGRAM
ZAPOBIEGANIA PRZESTĘPCZOŚCI
ORAZ OCHRONY BEZPIECZEŃSTWA OBYWATELI
I PORZĄDKU PUBLICZNEGO
NA LATA 2016-2018

Oleśnica, luty 2016 r.

SPIS TREŚCI

MISJA PROGRAMU	4
CELE PROGRAMU	4
ZAŁOŻENIA OGÓLNE	5
PRAWIDŁOWOŚĆ PODEJMOWANYCH DZIAŁAŃ	5
PODMIOTY PRZEWIDZIANE DO WSPÓŁPRACY I REALIZACJI PROGRAMU ...	6
ZASADY WSPÓŁDZIAŁANIA	6
OCZEKIWANE EFEKTY	7
PROGRAM	8

ZAMIERZONY CEL

1. Kreowanie poczucia bezpieczeństwa wśród mieszkańców
2. Zapobieganie przemocy w rodzinie
3. Podnoszenie bezpieczeństwa w szkołach
4. Podnoszenie bezpieczeństwa na drogach

Absolutnie elementarną funkcją państwa, jego racją istnienia, jest zapewnienie bezpieczeństwa swoim mieszkańcom. Bezpieczeństwa przed agresją zewnętrzną i wewnętrzną, a więc przed działaniami przestępczymi. Wszystkie inne funkcje państwa są mniej lub bardziej dyskusyjne, z a z pewnością wtórne.

Najpoważniejszym sojusznikiem każdego rządu w dziedzinie bezpieczeństwa jest własne społeczeństwo, pod warunkiem, że traktowane jest jak partner, przed którym nie ukrywa się problemów.

Zgodnie zapisami ustawy o samorządzie powiatowym powiat wykonuje zadania publiczne o charakterze ponadgminnym w zakresie porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli, ochrony przeciwpowodziowej, ochrony przeciwpożarowej i zapobiega innym nadzwyczajnym zagrożeniom życia i zdrowia ludzi oraz środowiska.

Poniższy program stanowi wypełnienie zapisu art. 38a ust. 2 pkt ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2015 r., poz. 1445 ze zm.), w którym zapisane jest że: „do zadań komisji bezpieczeństwa i porządku należy przygotowanie projektu powiatowego programu zapobiegania przestępczości oraz porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli”.

Misja Programu

Poszukiwanie i wdrażanie w powiecie oleśnickim skutecznych metod i form prewencyjnych w kierunku poprawy bezpieczeństwa jego mieszkańców w partnerskim współdziałaniu wielu podmiotów.

Program zakłada podejmowanie przez powiatowe służby i inspekcje oraz inne podmioty realizujące zadania bezpośrednio jak i pośrednio związane z szeroko rozumianym bezpieczeństwem określonych działań wynikających z posiadanych kompetencji jak i dążenia do opracowywania nowych rozwiązań, które mogą okazać się niezbędne przy zapewnieniu bezpieczeństwa w najbliższej przyszłości.

Uniwersalny charakter programu sprawia, że program integruje wszystkie instytucje lokalne jednocześnie nie ingerując w suwerenność poszczególnych instytucji.

Cele Programu

Głównymi celami programu są:

1. Kreowanie poczucia bezpieczeństwa wśród mieszkańców powiatu
2. Zapobieganie przemocy w rodzinie
3. Podnoszenie bezpieczeństwa w szkole
4. Podnoszenie bezpieczeństwa na drogach

Jednym ze sposobów osiągania celów jest eliminowanie lub ograniczanie negatywnych zjawisk i tendencji w zakresie stanu bezpieczeństwa i porządku publicznego oraz przeciwdziałanie patologiom i niedostosowaniu społecznemu.

Program jest otwarty i ma charakter ramowy, tzn. wskazuje główne kierunki i obszary działania. Każda instytucja może poszerzyć jego zakres.

Formy realizacji Programu mogą być uzupełniane. Do współpracy mogą być pozyskiwane nowe podmioty.

Założenia ogólne

Osiągnięcie celów założonych do realizacji w programie będzie możliwe poprzez:

- wytwarzanie wśród podmiotów przewidzianych do współpracy i realizacji programu oraz mieszkańców powiatu oleśnickiego swego rodzaju „mody” na Powiatowy program zapobiegania przestępczości ...
- uzyskanie akceptacji i poparcia społecznego dla prowadzonych działań, a przede wszystkim wsparcia ze strony instytucji przewidzianych w realizacji programu
- sprawny przepływ informacji pomiędzy instytucjami realizującymi program i mieszkańcami powiatu
- propagowanie wśród społeczności powiatu określonych zachowań w sytuacjach zagrożeń
- prowadzenie badań środowiskowych, wskazujących na potrzebę i zasadność podjętych działań zapobiegawczych oraz opracowanie na ich podstawie szczególnych charakterystyk zdarzeń, zjawisk i czynników, które je warunkują
- promowanie dobrych praktyk

Prawidłowość podejmowanych działań

W celu prawidłowej i skutecznej realizacji programu należy:

- kontynuować i tworzyć nowe programy prewencyjne oraz edukacyjne, których autorami byłyby podmioty uczestniczące w realizacji niniejszego programu
- zapewnić udział i wsparcie wszystkim podmiotom włączonym w realizację programu
- zbudować system monitorowania, planowania i koordynacji działań w zakresie bezpieczeństwa i porządku publicznego (działania wspólne)
- współpracować z lokalnymi mediami
- na bieżąco analizować stan prawny prowadzonych działań i sygnalizować konieczność modyfikacji

Podmioty przewidziane do realizacji

Do realizacji niniejszego Programu przewidziano niżej wymienione podmioty:

1. Komisja Bezpieczeństwa i Porządku
2. Komenda Powiatowa Policji w Oleśnicy
3. Komenda Powiatowa PSP w Oleśnicy
4. Starostwo Powiatowe w Oleśnicy
5. Urzędy miast i gmin powiatu oleśnickiego
6. Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Oleśnicy
7. Miejskie i Gminne Ośrodki Pomocy Społecznej
8. Zarządcy dróg
9. Sąd Rejonowy w Oleśnicy
10. Dyrekcje szkół/pedagogzy
11. Prokuratura Rejonowa w Oleśnicy
12. Straż leśna
13. Straż Ochrony Kolei
14. Żandarmeria Wojskowa
15. Inspekcja Transportu Drogowego

Zasady współdziałania

1. Podmioty zaangażowane w realizację programu realizują zadania w ramach posiadanych kompetencji oraz przypisanych ustawowych zadań
2. Podmioty realizujące zadania wspólne zobowiązane są do współdziałania między sobą oraz do wymiany informacji służących efektywniejszemu wykonywaniu planowanych przedsięwzięć
3. Podmioty realizujące zadania zobowiązane są do przedstawiania corocznych sprawozdań z ich wykonania sporządzonych na wniosek Komisji Bezpieczeństwa i Porządku
4. Koordynatorem podejmowanych przedsięwzięć oraz organem dbającym o sporządzanie corocznych sprawozdań z wykonania programu jest Komisja Bezpieczeństwa i Porządku

Oczekiwane efekty

Oczekiwanymi efektami Programu są:

- osiągnięcie celów Programu
- pogłębienie wiedzy przez mieszkańców powiatu z zakresu bezpiecznych zachowań w życiu codziennym
- stopniowe eliminowanie tzw. „znieczulicy społecznej” – obojętności wobec przypadków niewłaściwych zachowań
- lepsze poznanie oczekiwań mieszkańców i podjęcie współpracy w zakresie problemów występujących w miejscu zamieszkania
- wykształcenie w społeczności lokalnej odruchów większego poszanowania prawa
- wzrost poczucia bezpieczeństwa wśród obywateli


ZAMIERZONY CEL	ZADANIA	SPÓSÓB REALIZACJI	PODMIOTY REALIZUJĄCE	UWAGI
<p>Kreowanie poczucia bezpieczeństwa wśród mieszkańców powiatu</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Prowadzenie działań prewencyjnych i profilaktycznych, tworzenie nowych programów prewencyjnych adekwatnych do występujących zagrożeń. 2. Podnoszenie skuteczności w zatrzymywaniu sprawców przestępstw i wykroczeń. 3. Właściwa i natychmiastowa reakcja policjantów na zgłaszane interwencje przez mieszkańców powiatu. 4. Organizowanie debat społecznych w oparciu o bieżące zagrożenia. 5. Poprawa widoczności policjantów w miejscach publicznych. 6. Informowanie mieszkańców gmin o sytuacjach i zdarzeniach kryzysowych 7. Przygotowanie ludności do właściwego zachowania w obliczu zagrożenia 8. Doskonalenie systemów ostrzegania a alarmowania 9. Działalność prewencyjna w zakresie ochrony p.pożarowej 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Kierowanie do służby patrolowej jak największej ilości policjantów, w tym również z wewnętrznej służby policyjnej tj. Zespołu sztabowego, Zespołu Wykroczeń, Wydziału Kryminalnego w rejonu najbardziej zagrożone wykroczeniami oraz przestępstwami. Na podstawie zagrożeń wynikających z opracowywanej analizy zdarzeń. 2. Planowanie i realizowanie służb w patrolach pieszych i rowerowych, planowanie i realizacja służb ponadnormatywnych. 3. Analizowanie ewentualnych skarg i wniosków w oparciu o otrzymywane sygnały od lokalnej społeczności w zakresie służby patrolowej z uwzględnieniem proponowanych miejsc doraźnych kontroli i wskazywanych kierunków działań policyj. 4. Prowadzenie skutecznego rozpoznania i zatrzymywanie sprawców przestępstw kryminalnych w tym również narkotykowych, gospodarczych. 5. Współpraca z podmiotami poza policyjnymi, w zakresie podnoszenia bezpieczeństwa mieszkańców powiatu oleśnickiego. 6. Prowadzenie działań prewencyjnych adekwatnych do występujących zagrożeń, bieżące informowanie społeczności lokalnej o aktualnych zagrożeniach kryminalnych oraz działaniach policyj zmierzających do ograniczenia przestępczości oraz wykroczeń. 7. Prowadzenie stałej współpracy z lokalnymi mediami. 8. Strony internetowe miast i gmin 9. wysyłanie mieszkańcom smsów o zagrożeniach 10. wydanie informatora o sposobach zachowania się w różnych sytuacjach związanych z zagrożeniami 11. W ramach zebra sołeckich rozpoznawanie zagrożeń o najwyższym stopniu uciążliwości dla lokalnej społeczności. Analiza otrzymanych komunikatów 12. Analiza i prowadzenie działań prewencyjnych, czynności kontrolnych i rozpoznawczych w wybranych budynkach należących do grup obiektów, w których prowadzone były działania ratowniczo-gaśnicze 13. Analizowanie zagrożeń występujących na terenie powiatu pod kątem przygotowania jednostek ochrony p.pożarowej do działań prewencyjnych 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Policjanci Komendy Powiatowej Policji w Oleśnicy 2. Prokuratura 3. Sąd 4. Samorządy lokalne 5. Straż Ochrony Kolei 6. Straż Leśna 7. Samorządy lokalne 8. Zespoły Zarządzania Kryzysowego 9. PSP 	<p>Praca ciągła</p>

<p>Zapobieganie przemocy w rodzinie</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Skuteczna akcja propagująca świadomość mechanizmów procedury Niebieskiej karty 2. Czynny udział policjantów w zespołach interdyscyplinarnych. 3. Poprawa świadomości społecznej w oparciu o publikacje w mediach oraz w ramach realizowanych debat społecznych. 4. Realizacja programów przeciwdziałania przemocy w rodzinie 5. Profilaktyka i rozwiązywanie problemów alkoholowych i narkomanii oraz przeciw działanie przemocy w rodzinie 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Prowadzenie akcji propagującej mechanizmy procedury Niebieskiej karty, wdrożenie i prowadzenie procedur w tym zakresie. 2. Stała współpraca Policji z instytucjami rządowymi, samorządowymi oraz społecznymi w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie, w tym również współpraca z pedagogami, Dyrektorami szkół oraz nauczycielami. 3. Natychmiastowa reakcja Policji i instytucji w przypadku podejrzenia o zaistniałych przestępstwach dot. przemocy w rodzinie. 4. Prowadzenie zajęć profilaktycznych, edukacyjnych, konsultacji psychologicznych, praca socjalna z ofiarami przemocy 5. Rozpowszechnianie procedury „Niebieskich Kart” 6. Prowadzenie monitoringu przemocy 7. Zapewnienie osobom dotkniętym przemocą miejsca w ośrodkach wsparcia 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Policjanci KPP w Oleśnicy 2. MOPS, 3. GOPS 4. PCPR 5. Sąd 6. Prokuratura 7. MOPS/GOPS - Zespół Interdyscyplinarny 8. Komisje Rozwiązywania Problemów Alkoholowych 	<p>Praca ciągła</p>
<p>Podnoszenie bezpieczeństwa w szkołach</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Stałe monitorowanie zagrożeń w szkołach oraz w rejonach przyległych do placówek oświatowych. 2. Systematyczne realizowanie działań z zakresu prewencji kryminalnej oraz podnoszących świadomość młodzieży w zakresie zagrożeń. 3. Inicjowanie i propagowanie skutecznych systemów monitoringu na terenach szkół. 4. Realizacja programów profilaktycznych w oparciu o bieżącą analizę stwierdzonych zagrożeń. 5. Podnoszenie świadomości o zagrożeniach p.poż. wśród dzieci i młodzieży 6. Zapewnienie bezpieczeństwa uczniów w budynku szkoły 7. Przeciwdziałanie zachowaniom antyspołecznym, zjawisku cyberprzemocy, absencji w szkole 8. Profilaktyka uzależnień, zachowań związanych z przestępczością lub demoralizacją 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Systematyczne kontrole policjantów w rejonie szkół na terenie powiatu oleśnickiego. 2. Natychmiastowa reakcja policjantów na sygnały o zaistniałych wykroczeniach i przestępstwach w placówkach oświatowych. 3. Bieżąca współpraca w pedagogami szkolnymi w celu realizacji natychmiastowej i docelowej interwencji na podstawie zdiagnozowanych zagrożeń. 4. Uczestnictwo policjantów w wywiadówkach, spotkaniach z rodzicami oraz młodzieżą. 5. Monitorowanie terenów boisk przy szkołach w godzinach wieczorowo nocnych, inicjowanie montażu systemów monitoringu w placówkach oświatowych poprzez wystąpienia do Dyrektorów Szkół, lokalnego samorządu. 6. Stałe monitorowanie miejsc gromadzenia się młodzieży w czasie zajęć lekcyjnych (wagary), bieżące informowanie Dyrektorów Szkół, rodziców o stwierdzonych przejawach demoralizacji. 7. Stała współpraca z pedagogami, radą rodziców, przekazywanie bieżących informacji na temat, zaistniałych przejawów demoralizacji, patologii. 8. Prowadzenie rozpoznania oraz ćwiczeń w obiektach oświatowych mających na celu skuteczne prowadzenie akcji ratowniczych. 9. Prowadzenie próbnych ewakuacji dzieci i młodzieży 10. Prowadzenie szkoleń dotyczących bezpieczeństwa pożarowego, w tym, zagadnień wynikających z akcji „Zgaś Ryzyko” 11. Prezentacja materiałów informacyjnych, spektakle, apele profilaktyczne, filmy edukacyjne, pokazy multimedialne, współpraca z rodzicami – zwiększenie efektywności wykorzystania przez rodziców e-dziennika 12. Coroczne przeglądy, monitoring wizyjny, zapoznanie z zasadami BHP w szkole 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Policjanci KPP Oleśnica 2. Sąd Rejonowy w Oleśnicy 3. Dyrekcja 4. Pedagogzy szkolni 5. PSP 6. OSP 7. Nauczyciele/wychowawcy 8. Pedagog szkolny 9. Rodzice 	<p>Praca ciągła</p>

Podnoszenie bezpieczeństwa na drogach		
<p>1. Zwalczanie agresywnych zachowań na drodze oraz aktywne monitorowanie osób posiadających aktywny orzeczonny zakaz kierowania pojazdami.</p> <p>2. Realizacja Powiatowego programu poprawy bezpieczeństwa pieszych.</p> <p>3. Inicjowanie zmian w organizacji ruchu na drogach na terenie powiatu oleśnickiego.</p> <p>4. Podnoszenie standardów dróg lokalnych</p>	<p>1. Typowanie kierujących w rażący sposób niestosujących się do obowiązujących przepisów ruchu drogowego, stały monitoring tych osób, typowanie miejsc odbywania się nielegalnych wyścigów samochodowych i motocyklowych, typowanie warsztatów zajmujących się "uningowaniem" samochodów.</p> <p>2. Zdecydowane reagowanie na wykroczenia popełniane przez niechronionych uczestników ruchu drogowego (pieszych i rowerzystów) oraz kierujących naruszających przepisy w stosunku do pieszych.</p> <p>3. Wzmocnienie działań pod kątem eliminowania z ruchu nietrzeźwych kierujących, przekraczających dopuszczalną prędkość, niekorzystających z pasów bezpieczeństwa.</p> <p>4. Bieżące monitorowanie dróg pod kątem prawidłowości oznakowania, inicjowanie zmian w organizacji ruchu drogowego celem poprawy bezpieczeństwa.</p> <p>5. Prowadzenie okresowych kontroli stanu dróg i obiektów inżyniersyjnych</p> <p>6. wprowadzania nowych organizacji ruchu</p> <p>7. systematyczne odnawianie i uzupełnianie oznakowania poziomego i pionowego</p> <p>8. ustawianie nowych oraz utrzymywanie o dobrym stanie istniejących urządzeń ruchu drogowego (bariery energochłonne, poręcze ochronne, słupki prowadzące, lustra drogowe, progi zwalniające</p>	<p>1. Policjanci KPP Oleśnica</p> <p>2. Policjanci KWP we Wrocławiu</p> <p>3. Funkcjonariusze Żandarmerii Wojskowej</p> <p>4. Żołnierze Kompani Regulacji Ruchem</p> <p>5. Funkcjonariusze Inspekcji Transportu Drogowego</p> <p>6. Zarządcy Dróg</p> <p>7. Zarządcy dróg</p> <p>8. Samorząd lokalny</p>
		Praca ciągła

PRZEWODNICZĄCY

Rady Powiatu Oleśnickiego



Alojzy Kulig