

**UCHWAŁA NR XIX/177/2020
RADY POWIATU OLEŚNICKIEGO
z dnia 22 października 2020 r.**

**w sprawie rozpatrzenia skargi na Dyrektora II Liceum Ogólnokształcącego
im. Ks. Jana Twardowskiego w Oleśnicy**

Na podstawie art. 16a ust.1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020 r., poz. 920) art. 223 § 1 i art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r., poz. 256 ze zm.) Rada Powiatu Oleśnickiego uchwala, co następuje:

- §1.1. Skargę z dnia 19 sierpnia 2020 r. (data wpływu do Biura Rady Powiatu: 20 sierpnia 2020 r.) na działalność Dyrektora II Liceum Ogólnokształcącego im. Ks. Jana Twardowskiego w Oleśnicy uznaje się za zasadną.
2. Uzasadnienie uchwały stanowi załącznik do niniejszej uchwały.
- §2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady.
- §3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Powiatu Oleśnickiego
Adam Horbacz
Adam Horbacz

UZASADNIENIE

W dniu 20 sierpnia 2020 r. do Biura Rady Powiatu wpłynęła skarga Pana Kamila Jurczuka, w której podnosi, że wszystkie jednostki oświatowe powiatu oleśnickiego nie zapewniają elektronicznej skrzynki podawczej na platformie ePUAP, na którą można kierować pisma w formie elektronicznej.

Po sprawdzeniu stanu faktycznego stwierdzono, że problem nie dotyczy wszystkich jednostek, lecz ośmiu z nich. Są to: I LO w Oleśnicy, II LO w Oleśnicy, LO w Sycowie, ZSP w Sycowie, ZSP w Międzyborzu, ZSP w Bierutowie, PCKZ w Oleśnicy oraz ZPS w Oleśnicy.

W dniu 7 września 2020 r. Przewodniczący Rady Powiatu skierował skargę do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji oraz do dyrektorów szkół nie posiadających skrzynek ePUAP, w celu złożenia przez nich wyjaśnień.

W dniu 12 października 2020 r. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu ustaliła co następuje:

Podmiot publiczny, organizując przetwarzanie danych w systemie teleinformatycznym, jest obowiązany zapewnić możliwość przekazywania danych również w postaci elektronicznej przez wymianę dokumentów elektronicznych związanych z załatwianiem spraw należących do jego zakresu działania, wykorzystując informatyczne nośniki danych lub środki komunikacji elektronicznej.

Podmiot publiczny udostępnia elektroniczną skrzynkę podawczą, spełniającą standardy określone i opublikowane na ePUAP przez ministra właściwego do spraw informatyzacji, oraz zapewnia jej obsługę (art. 16 ustawy o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne).

Podmiot publiczny jest obowiązany prowadzić wymianę informacji w postaci elektronicznej:

- z wykorzystaniem systemów teleinformatycznych, spełniających minimalne wymagania dla systemów teleinformatycznych;
- zgodnie z minimalnymi wymaganiami dla rejestrów publicznych i wymiany informacji w postaci elektronicznej.

Oznacza to, że samorządowa szkoła i placówka oświatowa udostępnia elektroniczną skrzynkę podawczą, spełniającą standardy określone i opublikowane na ePUAP przez ministra właściwego do spraw informatyzacji, oraz zapewnia jej obsługę.

Przed wszystkim więc obowiązkiem szkoły publicznej, będącej, w świetle art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz.U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.), jednostką budżetową było założenie i posiadanie elektronicznej skrzynki podawczej na platformie ePUAP.

Obowiązek ten znajdował podstawę w art. 16 ust. 1a ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (t.j. Dz.U. z 2020 r., poz. 1114 z późn. zm.), który wskazuje, że podmiot publiczny udostępnia elektroniczną

skrzynkę podawczą, spełniającą standardy określone i opublikowane na ePUAP przez ministra właściwego do spraw informatyzacji, oraz zapewnia jej obsługę.

Zgodnie z art. 3 pkt 17 powołanej ustawy, elektroniczna skrzynka podawcza to dostępny publicznie środek komunikacji elektronicznej, służący do przekazywania dokumentu elektronicznego do podmiotu publicznego, przy wykorzystaniu powszechnie dostępnego systemu teleinformatycznego. Stosownie do art. 3 pkt 13 elektroniczna platforma usług administracji tj. ePUAP to system teleinformatyczny, w którym instytucje publiczne udostępniają usługi przez pojedynczy punkt dostępowy w sieci Internet. System ePUAP, stanowi bezpieczne środowisko przekazywania dokumentów w ramach systemu, którego administratorem jest minister właściwy ds. informatyzacji a przekazywanie danych i dokumentów odbywa się między kontami użytkowników tego systemu (zob. G. Szpor, K. Wojsyk, Komentarz do art. 16 ustawy o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne, LexOnline). Elektroniczna skrzynka podawcza zapewnia, że proces przekazywania dokumentów, potwierdzeń ich przedłożenia i przesyłania potwierdzeń doręczenia odbywa się w bezpiecznym środowisku. Elektroniczna skrzynka podawcza nie jest kontem pocztowym, a pewnym kompleksowym, konfigurowalnym podsystemem, posiadającym indywidualną, unikatową nazwę tworzoną przez podmiot zakładający konto na Epuap (zob. G. Szpor, K. Wojsyk, Komentarz do art. 16 ustawy o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne, LexOnline).

Wobec powyższego, brak na stronie podmiotowej BIP adresu (odnośnika) do elektronicznej skrzynki podawczej danego podmiotu lub jej nieobsługiwanie jest ewidentnym i niedającym się niczym usprawiedliwić naruszeniem prawa. Tym bardziej, że od grudnia 2013 r. Elektroniczna Platforma Usług Administracji Publicznej (ePUAP) jest wyposażona w niezbędne mechanizmy pozwalające na automatyczną instalację skrzynki oraz formularza pisma ogólnego (zob. G. Szpor, K. Wojsyk, Komentarz do art. 16 ustawy o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne, LexOnline).

Zgodnie z art. 227 Kodeksu postępowania administracyjnego „Przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw.”

Według art. 229 § 1 pkt 4 Kodeksu postępowania administracyjnego organem właściwym do rozpatrzenia skargi na kierowników powiatowych jednostek organizacyjnych (w tym przypadku dyrektorów szkół) jest Rada Powiatu.

Biorąc pod uwagę powyższe i po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, oraz jeżeli na dzień złożenia skargi dyrektorzy wymienieni w skardze nie posiadali funkcjonującej na platformie ePUAP skrzynki podawczej, to skargę należy uznać za zasadną.

Rada Powiatu Oleśnickiego przyjęła stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Powiatu Oleśnickiego

Adam Horbacz