

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
we Wrocławiu
ul. Ofiar Oświęcimskich 5, 50-069 Wrocław
tel. 71 797 76 10
NIP 896-10-03-239, REGON 930117015

w załączeniu kopia

Wrocław, dnia 15 grudnia 2021 r.

SO.WR.V.0010.151.2021

20.12.2021

S	F	N	O	R	R	S	O
OK	STAROSTWO POWIATOWE OLEŚNICKI						KD
RP	2021-12-20						SN
GK	WPLYNEŁO						AW
AB	46846/21						1 KM

Pan
Sławomir Kapica
Przewodniczący Zarządu Powiatu
Oleśnickiego
Starostwo Powiatowe w Oleśnicy
ul. J. Słowackiego 10
56-400 Oleśnica

W załączeniu przesyłam uchwałę nr V/151/2021 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 14 grudnia 2021 roku w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Oleśnickiego projekcie uchwały budżetowej Powiatu Oleśnickiego na rok 2022.

PREZES
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
we Wrocławiu
Lucyna Hanus

Uchwała nr V/151/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 14 grudnia 2021 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Oleśnickiego projekcie uchwały budżetowej Powiatu Oleśnickiego na rok 2022

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, 1535 i 1773), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Pudło — przewodnicząca,
- Joanna Radziejka — członek,
- Ewa Zarzecka — członek,

wydaje opinię pozytywną

o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Oleśnickiego projekcie uchwały budżetowej Powiatu Oleśnickiego na rok 2022.

Uzasadnienie

I. Z art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, 1535 i 1773), zwanej dalej „u.f.p.”, wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, burmistrz przedstawia radzie gminy oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

II. Na podstawie przedłożonego projektu uchwały budżetowej Powiatu Oleśnickiego na rok 2022 Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. W projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok zaplanowano następujące wielkości:
 - dochody ogółem w kwocie 144.262.780,88 zł,
 - wydatki ogółem w kwocie 155.728.929,64 zł,
 - deficyt w kwocie 11.466.148,76 zł,
 - przychody ogółem w kwocie 15.818.815,76 zł, z tytułu
 - rozchody ogółem w kwocie 4.352.667 zł.
2. Dochody bieżące określono w kwocie 123.078.597,88 zł, natomiast wydatki bieżące w kwocie 126.815.677,98 zł. Różnica pomiędzy dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi wynosi - 3.737.080,10 zł. W finansowanie budżetu włączono wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. W kolejnych latach objętych prognozą dochody bieżące przewyższają wydatki bieżące. Zachowano regułę określoną w art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. poz. 1927).
3. W § 4 części normatywnej uchwały wskazano, że deficyt budżetu zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu

określonymi w odrębnych ustawach (2.280.469,76 zł) oraz wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. (13.538.346 zł). Starosta Oleśnicki pismem z dnia 14 grudnia 2021 r. przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu wyjaśnienie w zakresie przewidywanego wykonania budżetu za rok 2021, które wskazuje na możliwość dysponowania przez Powiat środkami pieniężnymi na rachunku bieżącym budżetu, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 i 8 u.f.p., co najmniej do kwoty wskazanej w § 4 projektu uchwały. Skład Orzekający jednocześnie wskazuje, że w przypadku niezrealizowania przychodów z tytułu ww. środków w prognozowanej wielkości konieczne będzie ograniczenie wydatków budżetu.

4. Regulacja § 4 części normatywnej uchwały jest niespójna z tabelą nr 3 pn. „Przychody” w zakresie wysokości wolnych środków (w części normatywnej podano kwotę 13.538.346 zł, w tabeli nr 3 kwotę 13.441.517,20 zł) oraz wysokości niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu (w części normatywnej podano sumę 2.280.469,76 zł, w tabeli nr 3 kwotę 2.377.298,56 zł).
5. Z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt wieloletniej prognozy finansowej, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2022–2031. Według danych zaprezentowanych w projekcie uchwały w 2022 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 6,77%, a dopuszczalny wskaźnik spłaty zadłużenia Powiatu 13,69% (przy uwzględnieniu wartości planowanych na III kw. 2021 r.).
6. Z projektem uchwały budżetowej przedłożono projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2022–2031. Przewidywana według projektu ww. uchwały kwota długu na koniec koniec 2022 r. wynosi 34.517.332 zł, w kolejnych latach będzie się zmniejszać, a źródłem jego spłaty będą planowane nadwyżki budżetu.
7. Skład Orzekający zwraca uwagę, że rozważenia wymaga sposób zakwalifikowania wydatków należących do kategorii "utrzymania stanowisk pracy" tj. wynagrodzeń wraz z pochodnymi od wynagrodzeń w rozdziale 60014 "Drogi publiczne powiatowe" z uwagi na treść rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszu Polityki Regionalnej z dnia 26 lipca 2021 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 1382).

Mając powyższe ustalenia na uwadze Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji, którą Zarząd Powiatu jest zobowiązany przedstawić przed uchwaleniem budżetu Radzie Powiatu

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Pudło